Приложение№ 2 к протоколу

НТКН №23-2016

**Информация о работах, проводимых Министерством экономики**

**Республики Молдова в области надзора**

(исх.№08/2-3554 от 08.06.2016)

В связи с подписанием Республикой Молдова договора о свободной торговле с Европейским Союзом проводятся работы по развитию законодательства и нормативных актов по их внедрению.

Так в **области надзора за рынком, как и в целом в области инфраструктуры качества**были разработаны и приняты Парламентом Республики Молдова ряд законов, такие как:

Закона № 7 от 26.02.2016 «О надзоре за рынком в отношении реализации непродовольственной продукции» который гармонизирован с Регламентом (СЕ) № 765/2008 Европейского Парламента и Совета от 9 июля 2008 об утверждении требований по аккредитации и надзору за рынком для продажи продукции.

Основной концепцией, закона, является установление некоторых общих требований и принципов для всех органов, уполномоченных функциями по надзору за рынком, утверждение способа их взаимодействия, в целях эффективной деятельности.

Имея в виду, что для разных видов продукции,установленыответственные органы по надзору за соответствующими видами продукции, предоставленными на рынок, для внедрения политики в отраслях, чья деятельность регламентирована посредством нормативной базы по вертикали, которая может предусматривать разные оговорки, а в некоторых противоречивых случаях требуется необходимость разработки закона, с указанием единых общих требований.

Необходимо заметить, что закона включает новые положения для области надзора за рынком, не примененные, до сих пор в Республике Молдова, как:

- создание, или, точнее говоря, включение органов по надзору за рынком всистему;

- назначение координирующего органа деятельности по надзору за рынком;

- включение компетенций таможенного органа по контролю продукции, введенной на таможенную территорию РМ;

- выполнение деятельности по надзору за рынком на основании общей программы или секторальных программ и так же оценка внедрения эффективности этих программ;

- создание информационных систем по уведомлению об опасной продукции и национальной системы по надзору за рынком.

Закон предусматривает законодательную базу по системному подходу к деятельности по надзору за рынком. Принципами системного подхода являются: разработка общей программы по надзору за рынком или секторальных программ, в которых указываются действия по надзору за рынком, периодическая оценка деятельности по надзору за рынком и обязательство создания адекватных механизмов взаимодействия и согласования между органами по надзору за рынком.

Закона предусматривает легальную базу по сотрудничеству между органами по надзору за рынком и таможенным органом, для обеспечения эффективного контроля безопасности продукции, в целях не разрешения проникновения на внутренний рынок опасной продукции и/или несоответствующей.

Так же, закон предусматривает требования к контролю продукции, которая вводится на таможенную территорию Республики Молдова. Так, таможенный орган обеспечит адекватные проверки, через проверку документации, и в зависимости от ситуации, идентификацию продукции до того, как она размещается в свободное обращение. В случае серьезного риска, предполагаемого или реального, или при отсутствии документации, которая должна сопровождать продукцию, в соответствии с законом, таможенный орган приостанавливает, на период 3 рабочих дней, ее ввод в свободное обращение, с обязательным уведомлением органа по надзору за рынком, ответственного за контроль в данной области. В свою очередь, орган по надзору за рынком, обязан, в указанный срок, информировать таможенный орган о своем решении по размещению или не размещению данной продукции на рынок. Если орган по надзору за рынком не выразил свою позицию по отношению к данной продукции, таможенный орган вводит продукцию в свободное обращение, с выполнением всех сопутствующих таможенных процедур.

**Также Парламентом были приняты** изменения,**и дополнения к Закону**об общей безопасности продукции № 422-XVI от 22 декабря 2006 которые состоят в конкретизации области применения закона, через установление исключений от требований закона, установление, что контроль, по выполнению производителями и дистрибьюторами общих правил по безопасности продукции, обеспечивается, посредством надзора за рынком, положения по созданию системы по быстрому обмену информациями о продукции, которая представляет серьезный риск.

На данном этапе в целях обеспечения успешного внедрения вышеназванныхзаконов Министерство экономики Республики Молдова разработало и проводит работы по продвижениюпроектов подзаконных нормативных актов.

Необходимо отметить принятие **Парламентом** Республики Молдовазаконов регламентирующие систему инфраструктуры качества в новой редакции:

1. Закона № 19  от  04.03.2016 о метрологии;
2. Закона № 20  от  04.03.2016 о национальной стандартизации;
3. Закона № 9  от  26.02.2016 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (в Закон № 235 от 1 декабря 2011 года о деятельности по аккредитации и оценке соответствия.

Согласно статье 11 действующего законао метрологии №647-XIII от 17.11.1995,законодательному **метрологическому контролю** подвергаются средства измерений, применяемые для измерений, осуществляемых в областях общественного интереса, включая:

а) здоровье и безопасность населения;

b) общественный порядок;

c) охрану окружающей среды;

d) защиту прав потребителей;

e) взимание платежей и налогов;

f) коммерческие сделки и операции;

h) обеспечение национальной безопасности и обороны;

i) другие области общественной жизни, устанавливаемые Правительством, в которых измерения или неправильные результаты измерений могут прямо или косвенно затронуть жизнь людей или интересы физических и/или юридических лиц.

Также в статье 13, Закона указано:

«(1) Законодательному метрологическому контролю подвергаются следующие измерения, выполненные в областях общественного интереса, указанных в части (1) статьи 11, которые соответствуют требованиям регламентов по законодательной метрологии:

a) измерения, проводимые при коммерческих сделках, или измерения, на основании которых устанавливаются цены на общественные объекты, тарифы, ущербы, налоги;

b) измерения величин, которые могут затрагивать жизненные интересы людей, таких как концентрация сахара и концентрация алкоголя в напитках, концентрация жиров в продовольственных продуктах, гектолитровая масса и влажность зерновых, скорость автотранспорта, концентрация алкоголя в крови и др.;

c) измерения величин, которые могут затрагивать здоровье и безопасность людей, а также окружающую среду, таких как содержание органических и металлических загрязнителей в воде, пестицидов и других токсических веществ, выхлопных газов автотранспорта и т.д.;

d) измерения, связанные с фасованной продукцией, содержащей установленное количество таковой, указанное путем этикетирования или в другой форме, а также с продукцией с декларированным весом, без ее расфасовки.»

В настоящее время был утверждён новый закон о метрологии № 19  от  04.03.2016 (вступающий в силу 15.10.2016), для применения которого был разработан проект Постановления Правительства РМ об утверждении Официального перечня средств измерений предназначенных для выполнения измерений в областях общественного интереса (далее – Официальный Перечень).

Согласно данному документу, средства измерений категорий и ассортиментов, указанных в таблице 1 Официального Перечня, подлежат законодательному метрологическому контролю в соответствии с пунктом (1) статьи. 11 Закона о метрологии № 19 от 04.03.2016, если они используются в следующих областях общественного интереса:

1) измерение общественного здравоохранения:

а) определение массы для приготовления лекарственных средств в аптеках, по медицинским рецептам;

b) измерения, проведенные сотрудниками государственных учреждений и уполномоченными органами, в процессе надзора значимых величин в области охраны труда, в том числе мониторинг профессионального воздействия а также населения, ионизирующему излучению и другим вредным факторам;

2) измерения, проведенные в целях обеспечения общественного порядка и безопасности:

а) измерения, сделанные в ходе технических осмотров транспортных средств, для того, чтобы удостоверить их техническое состояние;

b) измерения, проводимые дорожными инспекторами с целью применения действующего законодательства об движении по дорогам общего пользования;

c) измерения, проведенные в целях обеспечения условий безопасности в автомобильном и железнодорожном транспорте;

d) измерения, проведенные сотрудниками компетентных органов по защите дорог общего пользования;

3) измерения, проведенные в целях охраны окружающей среды:

а) измерения, проведенные сотрудниками государственных учреждений и уполномоченными органами, в процессе надзора значимых величин в области охраны окружающей среды;

b) измерения, проведенные сотрудниками соответствующих государственных учреждений в процессе установления правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством об охране окружающей среды;

4) измерения, проведенные для обеспечения правильности коммерческих операций и защиты прав потребителей:

а) измерения, проведенные в секторе коммунальных услуг;

b) измерения, проведенные во время непосредственной торговле продуктами и товарами для населения;

c) измерения массы в коммерческих операциях;

d) измерения относящихся к фасованной продукции, а также к продукции с декларированным весом;

e) измерения, проведенные с целью определения суммы платежа для перевозки людей и грузов;

f) измерения, проведенные сотрудниками государственных учреждений и уполномоченными органами, для определения концентрации содержания сахара и алкоголя в напитках, уровня жира в пище, и т.д..;

g) измерения, проведенные для определения массы зерна;

h) измерения, проведенные для определения содержания влаги зерновых, масличных культур, древесины или табачных образцов;

i) измерения, проведенные с целью определения суммы платежа для почтовых отправлений;

5) измерения, проведенные для обеспечения взимания платежей и налогов:

а) измерения, проведенные сотрудниками государственных учреждений и уполномоченными органами, для устанавливания налогов, сборов, штрафов или иных аналогичных видов платежей.